

ПОЛИТИКА РАСПРОСТРАНЕНИЯ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

Подготовлено в рамках проекта по оказанию консультационных услуг

Международного двустороннего партнерства

Общие положения

Настоящая политика распространения официальной статистики направлена на поддержку Национальной статистической системы (НСС) Кыргызской Республики в достижении ее целей, сохранение целостности официальной статистики, упрощение доступа к данным и повышение полезности статистической информации для всех пользователей. Политика является документом для скоординированного распространения официальной статистики с использованием прозрачных процедур для применения ее в масштабе всей национальной статистической системы, НСС сможет выполнять свой мандат и вносить вклад в развитие культуры управления данными в Кыргызской Республике.

Политика основана на принципах распространения официальной статистики, закрепленных в Законах “Об официальной статистике”, “О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики”, “Об информации персонального характера», «Об электронном управлении”, основополагающими принципами ООН в области официальной статистики, а также принципах [Европейского кодекса статистической практики](#). Она направлена на обеспечение прозрачности, целостности и подотчетности работы статистической системы, что способствует укреплению доверия общества к предоставляемым данным, в том числе к общественному признанию, ориентации на пользователя и признанию в качестве надежного источника своевременных и качественных статистических показателей. Это стремление подразумевает не только производство данных, но и обеспечение их доступности, ясности и полезности для широкого круга заинтересованных сторон.

Распространение официальной статистики

Национальный статистический комитет (Нацстатком), являясь основным государственным органом, производящим и распространяющим статистику НСС, отвечает за координацию статистической деятельности в Кыргызской Республике. Нацстатком не является единственным производителем официальной статистики, но ему принадлежит основная роль в её распространении. В стремлении повысить доступность и удобство использования данных для конечных пользователей, Нацстатком тесно сотрудничает с другими производителями официальной статистики в рамках НСС и Совета по статистике. Такое партнерство направлено на разработку инновационных решений, обеспечивающих упрощенный доступ к статистической информации, независимо от того, произведена ли она Нацстаткомом или производителями официальной статистики. Кроме распространения собственных данных, Нацстатком координирует публикацию статистической информации, разрабатываемой производителями официальной статистики, через централизованный выпуск. Это позволяет представить национальную статистику комплексно, объединяя данные различных производителей в едином формате, доступном для общественности.

Распространение статистической информации — одна из ключевых задач НСС. Распространение обеспечивает доступность официальной статистики для широкого круга пользователей, от лиц, принимающих политические решения до общественности.

Выпуск официальной статистики

В рамках своей деятельности НСС и государственные органы, производящие официальную статистику, выпускают не только числовые значения, но и различные формы данных, включая пояснения, методологические описания, интерпретацию данных, метаданные, а также визуальные материалы, такие как диаграммы и инфографика.

Выпуск статистической информации является одной из ключевых функций Нацстаткома и НСС, являясь основой для обеспечения прозрачности, подотчетности и принятия обоснованных решений. Чтобы укрепить и поддерживать общественное доверие, официальная статистика должна соответствовать международным стандартам и установленным протоколам, обеспечивая своевременное распространение, ясность представления и высокое качество данных.

Производители официальной статистики должны придерживаться стандартов независимости, беспристрастности и объективности на всех этапах распространения информации. В рамках своего юридического мандата они самостоятельно принимают решения о выпуске статистических данных, определяя их объем, охват, сроки и методы без внешнего влияния.

Государственные органы, входящие в НСС, тщательно планируют сроки выпуска данных с целью повышения актуальности и обеспечения их доступности в кратчайшие сроки после отчетного периода. Методы публикации, включая выбор каналов связи, должны быть ориентированы на оптимизацию доступности и понимания информации, охватывая широкую аудиторию и представляя данные в ясной, точной и практичной форме.

Статистические данные, выпускаемые государственными органами, входящими в НСС, должны быть продуктом статистических обследований или административных данных и исследований, которые проводятся с использованием утвержденных методологий, статистических концепций, инструментов и процедур, соответствующих международным стандартам, что обеспечивает надежность, достоверность и репрезентативность данных в отношении явлений, которые они призваны измерять.

Государственные органы, входящие в НСС, сопровождают каждый выпуск подробными пояснениями, методологическими примечаниями и метаданными, создавая необходимый контекст, обеспечивая ясность и способствуя лучшему пониманию официальной статистики. Это снижает риск неправильного толкования и использования данных.

Официальная статистика должна быть доступна всем пользователям на одинаковых условиях и одновременно. Принцип равного и одновременного доступа способствует созданию прозрачной среды, в которой все заинтересованные стороны могут доверять НСС как источнику объективной и своевременной информации. Доступ к официальной статистике до её выпуска строго ограничен для сотрудников НСС, непосредственно участвующих в подготовке, составлении и распространении данных, а также для руководства. Такой контролируемый доступ гарантирует, что только лица, необходимые для выполнения статистических процессов, имеют ранний доступ, поддерживая целостность и объективность статистики.

Выпуск официальной статистики осуществляется одновременно по всем каналам связи, включая веб-сайт производителей официальной статистики, и веб-сайт Нацстаткома, пресс-релизы, содержащие статистические данные первого выпуска, и другие средства распространения информации, обеспечивая одновременное получение

статистических данных всеми пользователями, независимо от платформы, которую они используют для доступа к ним.

Прозрачность и четкая идентификация официальной статистики

Прозрачность должна быть основой подхода НСС к распространению информации. При выпуске статистических данных по различным коммуникационным каналам НСС должна обеспечить их четкую маркировку как официальной статистики. Такое обозначение является крайне важным, поскольку оно позволяет отличить данные НСС от других источников информации и подчеркнуть, что они подготовлены, собраны, произведены и распространены в соответствии с принципами и стандартами официальной статистики.

Прозрачность НСС распространяется на представление статистических данных. НСС, как основная система, отвечающая за производство, распространение и координацию официальной статистики Кыргызской Республики, разрабатывает единый визуальный стиль (брендинг), который последовательно применяется во всех публикациях и коммуникациях. Установленный стиль обеспечивает лёгкую идентификацию информации пользователями и способствует её восприятию как надёжной и достоверной.

Соблюдение графиков выпуска

Для обеспечения своевременности, точности и последовательности в распространении, каждый официальный статистический выпуск должен планироваться и осуществляться в рамках общедоступной Годовой статистической программы НСС и Календаря выпуска, предоставляя пользователям заблаговременное уведомление о сроках выпуска конкретных статистических данных.

В назначенный день выпуска статистические данные должны быть доступны на веб-сайтах производителей официальной статистики в установленное стандартное время выпуска. Цель стандартизированного времени заключается в обеспечении определенности и уверенности пользователей относительно сроков выпуска данных. Строгое соблюдение графика выпуска гарантирует равный доступ ко всей статистике сразу после её опубликования, помогает пользователям планировать свою деятельность с учетом появления официальных данных и предоставляет им доступ к актуальной информации в случае необходимости. Такая надежность способствует укреплению доверия пользователей к НСС как надежному источнику своевременной статистической информации.

Кроме того, соблюдение стабильного графика выпуска данных укрепляет доверие к НСС, так как пользователи могут рассчитывать на то, что система будет предоставлять информацию в точности согласно запланированному графику, без неожиданных задержек или изменений, если о них не было объявлено заранее. Заблаговременное уведомление также позволяет пользователям эффективно планировать свою деятельность в зависимости от наличия данных и принимать обоснованные решения в нужный момент.

Статистическая конфиденциальность и исключительное использование в статистических целях

Производители НСС должны распространять свою статистику в агрегированном виде, при котором отдельные единицы данных не могут быть идентифицированы ни

напрямую, ни косвенно. Такой формат должен обеспечивать конфиденциальность данных, одновременно предоставляя ценную информацию о более широких тенденциях в обществе. Статистика должна распространяться в соответствии с Годовой статистической программой, которая определяет объем и сроки сбора и распространения данных, а также конкретные статистические опросы или источники административных данных.

Подробные процедуры определены в Политике по пересмотру данных.

Пересмотр опубликованных статистических данных

Пересмотр ранее опубликованных статистических данных является важной частью процесса производства и распространения статистики, поскольку он связан с изменением уже опубликованной информации. Пересмотр включает обновления ранее представленных данных или изменения в классификациях, определениях и методологиях.

Главная цель пересмотра статистики — предоставить пользователям качественную и точную информацию, поэтому необходимо четко указывать, является ли опубликованная статистика предварительной, уточненной или окончательной. После пересмотра первоначально опубликованные данные заменяются и теряют свою силу.

Подробные процедуры запланированных и незапланированных пересмотров, корректировки данных, определены в Политике по пересмотру данных и устранению ошибок в статистических данных.

Календарь выпуска

Выпуск официальной статистики должен регулироваться прозрачным и хорошо структурированным процессом, обеспечивающим заблаговременное информирование пользователей о предстоящих публикациях. О каждом выпуске статистических данных, будь то отчеты, публикации, базы данных или другие инструменты распространения, должно быть объявлено заранее, чтобы пользователи могли планировать свою деятельность с учетом предстоящей информации. Для каждого производителя официальной статистики такое объявление должно быть оформлено в Календаре выпуска производителя, который должен содержать точный и всеобъемлющий обзор запланированных дат выпуска всех статистических данных, предусмотренных на данный статистический год.

Календарь выпуска должен играть ключевую роль с целью повышения удобства и доступности для пользователей, предлагая хорошо структурированные функции, такие как механизм обзора изменений (описан в разделе «Содержание Календаря выпуска») и функции фильтрации. Эти функции должны предоставить пользователям возможность легко отслеживать, получать доступ и эффективно взаимодействовать со статистической информацией.

Предварительное объявление о выпуске статистической информации

Производители НСС должны обеспечить заблаговременное информирование о каждом выпуске статистических данных, независимо от метода их распространения. Такой проактивный подход позволит пользователям подготовиться к предстоящим статистическим релизам и обеспечит равный доступ к информации по мере ее поступления. Календарь выпуска должен содержать подробный график запланированных статистических релизов, обеспечивая полную прозрачность в

отношении графика выпуска НСС на весь на календарный год, охватывающий 12 месяцев - с 1 января по 31 декабря. Однако эта продолжительность может варьироваться в зависимости от сроков проведения различных статистических обследований и времени, необходимого для завершения мероприятий по сбору и анализу данных, поскольку статистический год представляет собой лишь временные рамки, определяющие процесс сбора, обработки и распространения статистической информации.

Содержание Календаря выпуска

Для каждого производителя официальной статистики в Календаре должна быть представлена подробная информация о выпускаемой статистике, в том числе:

- точная дата выпуска, с указанием дня, месяца, года,
- название и справочный номер/код статистического выпуска,
- наименование официального производителя статистических данных,
- статистический отрасль и подотрасль (например, экономика, демография, окружающая среда и т.д.),
- тип/форма статистического выпуска (например, отчет, бюллетень, база данных и т.д.),
- отчетный период,
- уровень дезагрегации данных (например, национальный, региональный, местный и т.д.),

Для обеспечения надлежащего планирования каждый производитель официальной статистики должен опубликовать свой Календарь выпуска за три месяца до начала выпуска первого набора статистических данных за предстоящий год. Как правило, Календарь выпуска должен быть доступен в октябре, чтобы пользователи получили достаточную информацию о статистических данных, которые будут распространяться в следующем году.

В Календаре выпуска, публикуемом на сайте Нацстаткома будет размещен сводный календарь, содержащий даты выпуска данных официальной статистики для всех производителей НСС. Это обеспечит пользователям единый источник информации обо всех статистических релизах НСС. Такой календарь должен быть интерактивным онлайн ресурсом, предоставляющим широкую доступность для пользователей. Он позволит легко просматривать и фильтровать запланированные выпуски, обеспечивая удобную навигацию. Кроме того, приложение будет включать легенду, объясняющую пользователям, как ориентироваться в интерфейсе и интерпретировать визуальные маркеры, которые обозначают различные типы информации.

Кроме того, Календарь выпуска должен быть не только инструментом для планирования предстоящих выпусков, но и системой отслеживания и управления уже выпущенными статистическими данными.

Изменения и обновления дат выпуска

Хотя производители официальной статистики в рамках НСС обязаны стремиться к строгому соблюдению графика, указанного в Календаре выпуска, непредвиденные обстоятельства могут периодически требовать корректировки дат выпуска и содержания статистических данных. Все изменения должны вноситься с максимальной прозрачностью, при этом НСС обязана установить четкие процедуры для оперативного и полного информирования пользователей о любых отклонениях.

Сохранение целостности Календаря выпуска и обеспечение точного и своевременного доступа пользователей к статистике остаются важнейшими приоритетами НСС. Если в график выпуска вносятся изменения, производитель НСС, отвечающий за конкретный выпуск, должен уведомить пользователей об этом через Календарь выпуска не менее чем за три рабочих дня до первоначально запланированной даты, четко объяснив причины отклонения и установив новую дату выпуска. Такое заблаговременное уведомление позволяет минимизировать неудобства для пользователей, которые рассчитывают на своевременный доступ к статистической информации для принятия решений, проведения исследований или анализа, а также скорректировать свои ожидания.

Все изменения в сроках выпуска статистических данных должны быть объявлены заранее, чтобы обеспечить адекватное информирование пользователей. Производители НСС обязаны обновлять Календарь выпуска на официальном сайте Нацстаткома и уведомлять пользователей о внесенных изменениях.

Если изменение приводит к незапланированному пересмотру (то есть исправлению данных), необходимо указать как первоначальную, так и пересмотренную дату выпуска, четко обозначив исправление и предоставив соответствующие пояснения. Двойное отображение дат должно обеспечить полную прозрачность и помочь пользователям отслеживать как исходный выпуск, так и последующий пересмотр. Аналогично перенесенным релизам и незапланированным пересмотрам (например, исправлению данных), в случае полной отмены релиза или незапланированного выпуска, Календарь релизов должен быть обновлен и помечен символом «info», чтобы обеспечить пользователям необходимый контекст и пояснение изменений.

Обзор изменений данных выпуска

Обзор изменений в Календаре выпуска должен стать важным инструментом для обеспечения прозрачности и подотчетности при изменении сроков выпуска. Это крайне необходимая функция, которая позволяет пользователям понять причины задержек, пересмотров или отмен, а также помогает им скорректировать свои собственные сроки и ожидания.

Обзор изменений должен быть частью Календаря выпуска и предоставлять прозрачную информацию об/о:

- отсрочках или переносах запланированных релизов;
- пересмотрах и исправлениях ранее выпущенных данных;
- отменах;
- незапланированных выпусках.

Этот комплексный обзор способствует поддержанию доверия пользователей, документируя все отклонения от запланированного графика и предоставляя ключевые детали, связанные с каждым изменением. Обзор изменений должен также включать следующую информацию:

- **Дата обновления** — точная дата, когда обновление было внесено в Календарь релизов, чтобы пользователи могли отследить, когда было принято решение об изменении графика и когда новая информация стала доступна.
- **Первоначально запланированная дата выпуска** — дата, на которую был изначально запланирован выпуск. Она должна оставаться видимой в Календаре релизов даже после обновления, чтобы пользователи могли видеть первоначальный план и контекст изменений.

- **Новая дата выпуска** — дата, на которую был перенесен выпуск, чтобы пользователи могли скорректировать свои графики и предугадать, когда данные будут доступны.
- **Название выпуска данных** — чтобы пользователи могли быстро определить конкретный набор данных или выпуск, который был перенесен.
- **Примечание, объясняющее причину обновления** — пояснение, которое дает пользователям понимание контекста изменения.

Документирование всех изменений в запланированных выпусках, включая переносы, пересмотры, незапланированные выпуски и отмены, а также предоставление дополнительной информации, способствует повышению доверия пользователей, улучшению планирования и сохранению целостности процесса распространения статистической информации.

Доступ к неопубликованным данным

В дополнение к регулярным публикациям на веб-сайтах производителей официальной статистики и на сайтах НСС по выпуску официальной статистики, производители НСС должны предоставлять пользователям возможность запрашивать неопубликованные данные по конкретным обследованиям.

После публикации результатов конкретного статистического обследования на сайтах производителей НСС и на сайте Нацстаткома пользователи должны иметь возможность направлять запросы на получение неопубликованных данных, полученных в ходе того же обследования. Такая дополнительная услуга позволит пользователям получить специализированные наборы данных или более подробную информацию, отличную от тех, что доступны в открытом доступе, с учетом уникальных потребностей, таких как конкретные исследования, аналитика или бизнес-потребности. Однако, предоставление неопубликованных данных должно регулироваться особыми условиями, и за эту услугу должна взиматься плата, основанная на сложности запроса, уровне требуемой детализации, времени и усилиях, необходимых для обработки и подготовки данных, а также на дополнительных ресурсах, задействованных в процессе.

Конфиденциальные данные для научных целей

Запросы на доступ к конфиденциальным микроданным для целей научных исследований должен регулировать отдельный свод правил, определяющий условия и процедуры, с помощью которых исследователи могут получить доступ к конфиденциальным данным, которые не доступны общественности.

Эти положения должны гарантировать, что конфиденциальные данные будут обрабатываться с максимальной осторожностью, обеспечивая конфиденциальность отдельных лиц, семей, предприятий или организаций. Исследователи должны придерживаться строгих протоколов и мер безопасности при использовании конфиденциальных данных, а доступ должен предоставляться только для четко определенных научных целей. НСС должна стремиться к балансу между необходимостью защиты конфиденциальности данных и целью поддержки высококачественных исследований и анализа, приносящих пользу обществу и регулируемые Политикой конфиденциальности.

Заключение

Руководящие принципы распространения статистической информации НСС должны быть не просто процедурными рекомендациями, а выражением приверженности совершенству, прозрачности и ориентированности на пользователя в распространении официальной статистики. Их основная цель — обеспечить основу для постоянного улучшения, гарантировать, что НСС остается чувствительной к изменяющимся потребностям пользователей, сохраняя при этом высокие стандарты качества статистики ([Политика в области обеспечения качества официальной статистики](#)). Эти принципы помогут системе статистики Кыргызстана оставаться надежным источником информации для всех, кто стремится принимать обоснованные решения и способствует формированию будущего нашего общества.

Краткое изложение применения указанных принципов к первому выпуску официальной статистики представлено в документе «Порядок и процедура распространения официальной статистики».